

# Envejecimiento poblacional en Chile, acercamientos para el cambio

**Autora:**

**Claudia Rodríguez T**

Centro de Envejecimiento - Departamento de Epidemiología y Estudios en Salud -Departamento de Medicina Familiar y APS, Facultad de Medicina, Universidad de los Andes, Chile

## 1. Resumen Ejecutivo

El envejecimiento de la población es considerado una de las transformaciones sociales más importantes del siglo XXI, que trae consecuencias para diversos sectores de la sociedad; como el mercado laboral, financiero, demanda de bienes, vivienda, salud, transporte, protección social, cambios en la estructura familiar o vínculos intergeneracionales (1).

Para 2050, la población mundial de personas mayores será más del doble y alcanzará los 2100 millones, habrá más del doble de personas mayores de 60 años que niños menores de 5 años y superarán en número a los adolescentes y jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años (2).

En Chile el proceso de envejecimiento está ocurriendo aceleradamente, las proyecciones de población en base al Censo 2017 dan cuenta que estos fenómenos se acentuarán, lo que ocasionaría que se proyecten 176 mayores de 64 años por cada 100 menores de 15 años al 2050 (3).

En este documento se aborda el acelerado envejecimiento poblacional de Chile y tres Políticas que han tenido cómo propósito atender los diversos desafíos del envejecimiento, evidenciando que aún persisten desafíos como la desigualdad en el acceso a servicios de salud, la formación de geriatras o la forma que se comprende el envejecer en la sociedad chilena.

## 2. Planteamiento del problema

La población envejece en todo el mundo con rapidez (4). El aumento de la esperanza de vida y la reducción de los niveles de fecundidad conducen inevitablemente a un cambio en la distribución por edades de la población desde las más jóvenes a las más avanzadas, lo que propone nuevas coyunturas a las sociedades que deben adaptarse a dicha realidad demográfica y hacer frente a los desafíos, presentes y futuros, impulsados por el envejecimiento de la población (5).

En América Latina y el Caribe esta transición demográfica tiene lugar incluso con mayor celeridad (6), con una marcada heterogeneidad y distintos niveles de avance entre los países que conforman la región.

Los países en desarrollo deben adaptarse al envejecimiento de la población con mayor celeridad que los países desarrollados, a pesar de sus niveles de ingresos, infraestructuras, capacidades sanitarias o bienestar social, considerablemente inferiores a los países desarrollados (6).

El decenio de envejecimiento saludable 2020 -2030 es una iniciativa que aúna gobiernos, sociedad civil, organizaciones internacionales, instituciones académicas, medios de comunicación y el sector privado para ayudar a fortalecer la vida de las personas mayores, sus familias y sus comunidades (7). El objetivo de este decenio es construir un mundo en que todas las personas vivan una vida larga y saludable, fomentando un cambio en la manera en que se mira, atiende o aborda a las personas mayores y al envejecimiento y así crear comunidades que promuevan y apoyen sus capacidades (7).

El 2050 se estima que al menos el 30% de la población en Chile tendrá 65 años o más, con un tercio de este grupo superando la edad de 80 años, implicando múltiples desafíos en lo social, económico, cultural, sanitario que impactan en la calidad de vida de las personas mayores (8). En la actualidad, todavía hay personas mayores que no pueden acceder a los recursos básicos necesarios para llevar una vida plena y digna, sobre todo los que residen en entornos frágiles o lejos de las zonas urbanas.

Al abordar la dimensión salud, el 84,5% está afiliado al Fondo Nacional de Salud (FONASA), el 7,2% a Isapres y un 0,9% carece de seguro médico, lo que refleja la alta demanda y los costos que enfrenta el sistema público de salud. Esto se debe, a que las personas con mayores cargas de enfermedad tienden a migrar hacia FONASA al no poder costear el aumento de los planes privados. Según el Estudio de Carga Global de Enfermedad, las principales causas de pérdida de salud en personas mayores de 70 años en

Chile son los trastornos musculoesqueléticos, sensoriales, enfermedades cardiovasculares, diabetes y patologías neurológicas (9).

El envejecimiento de la población conlleva una mayor acumulación de enfermedades crónicas en personas sobre 60 años. Si bien la prevención primaria en menores de 60 años contribuirá a mejorar la salud de las futuras generaciones, es innegable que gran parte de la reducción de la carga de enfermedad dependerá de la implementación de acciones enfocadas en la prevención primaria, detección temprana y rehabilitación en la población mayor (10).

### **3. Antecedentes y Análisis política/estrategia**

En Chile, las políticas públicas dirigidas al envejecimiento están orientadas a promover un envejecimiento activo, saludable y digno, considerando los desafíos asociados al envejecimiento poblacional. Se abordan tres en este documento.

**3.1 Política integral envejecimiento positivo 2012- 2025:** enmarca las acciones presentes y futuras para mejorar la calidad de vida de las Personas Mayores en Chile. Esta política propone el concepto de *envejecimiento positivo* como una integración de los conceptos que han buscado consagrar a las Personas Mayores como sujetos de derecho. Promueve derechos de modo integral y otorga posibilidades y oportunidades a los ciudadanos, recoge en experiencias internacionales la necesidad de favorecer la autonomía y de prevenir la dependencia de las personas mayores; propone tres objetivos principales: proteger la salud funcional de las personas mayores, mejorar su integración a los distintos ámbitos de la sociedad e incrementar sus niveles de bienestar subjetivo (11). A pesar de los lineamientos establecidos se han enfrentado diversas dificultades en su implementación, desde el presupuesto, falta de articulación efectiva, escasez de profesionales capacitados en geriatría y gerontología, escasos mecanismos efectivos para involucrar a las personas mayores o dificultad en medir el impacto de la política (12).

**3.2 Plan nacional de salud integral para personas mayores y su plan de acción 2020-2030:** se enmarca en la Década por un envejecimiento saludable 2020 de la Organización Mundial de la Salud (OMS), y la Política Integral de Envejecimiento Positivo para Chile 2012-2025. El plan declara seis objetivos

estratégicos: Educación, promoción y prevención; Provisión de servicios; Fortalecimiento de la red integrada de atención a personas mayores; Fortalecimiento de los sistemas de información; Rectoría, regulación, fiscalización, y Financiamiento (13). El Plan Nacional Integral de Salud es visto como un avance importante en la atención a las personas mayores, pero enfrenta desafíos en implementación, financiamiento y equidad, que deberán ser abordados para lograr un impacto efectivo y duradero. Resulta complejo con la baja cantidad de geriatras, que dificulta brindar una atención especializada y de calidad a las personas mayores (14).

**3.3 Proyecto de ley integral de las personas mayores y de promoción del envejecimiento digno, activo y saludable. (Boletines N.º 12.451-13, 12.452-13 y 13.822-07):** su objetivo es promover el envejecimiento digno, activo y saludable, y establecer un marco integral de protección del ejercicio y goce de los derechos y libertades de las personas mayores, reconocidos en la Constitución Política de la República, en la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores, en la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, y otros tratados internacionales ratificados vigentes y el foco en el fortalecimiento de la institucionalidad de Senama (15). Actualmente se encuentra en 2do trámite constitucional con algunas deficiencias declaradas principalmente respecto a que sigue manteniendo una visión asistencialista y delegando el cuidado de las personas mayores en gran parte al sector privado, sin fortalecer los controles del Estado. Por otro lado, no se reflexiona mayormente sobre la nueva institucionalidad de Senama con todas sus aristas (16).

#### **4. Recomendaciones**

Para abordar los múltiples desafíos ante el envejecimiento de la población en Chile, se plantean recomendaciones con una mirada integral y de urgencia, enmarcados en el Decenio Envejecimiento 2020-2030 (7) que Chile se compromete a cumplir.

**4.1 Fomentar un enfoque integral de la vejez y el envejecimiento, promoviendo la idea de que las personas mayores son sujetos de derechos, generando acciones de promoción y protección de los derechos económicos, sociales y culturales.**

- 4.2** Avanzar en la comprensión del envejecimiento como país donde se propicien condiciones para alcanzar el goce máximo de salud que impacten en la calidad y bienestar de las personas mayores.
- 4.3** Adoptar medidas dirigidas a prevenir las enfermedades, promover la salud, mantener la capacidad intrínseca y facilitar la capacidad funcional.
- 4.4** Fomentar la capacitación y formación de profesionales especializados en la geriatría y gerontología.
- 4.5** Avanzar en el diseño de ciudades amigables con la edad adecuando políticas, infraestructuras, entornos y servicios centrados en las personas mayores.
- 4.6** Otorgar urgencia suma a proyecto de ley integral, que impulse un marco normativo claro, riguroso y con los recursos adecuados para su sostenibilidad.
- 4.7** Generación de nuevos espacios para la continuidad laboral, formación continua o perfeccionamiento fomentando la inclusión y participación a la sociedad de las personas mayores.
- 4.8** Medición de indicadores de cumplimientos declarados a mitad de periodo como país ante objetivos del decenio envejecimiento saludable 2020- 2030.

## Referencias

1. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2020). 2019.
2. Aranco N, Stampini M, Ibarrán P, Medellín. Panorama de envejecimiento y dependencia en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo. División de Protección Social y Salud. Resumen de Políticas N° IDP-PB-273. BDI, enero de 2018.
3. Rojas, F., Rodríguez, L., & Rodríguez, J. (2022). Envejecimiento en Chile: Evolución, características de las personas mayores y desafíos demográficos para la población. Instituto Nacional de Estadísticas
4. Leiva Ana María, Troncoso-Pantoja Claudia, Martínez-Sanguinetti María Adela, Nazar Gabriela, Concha-Cisternas Yeny, Martorell Miquel et al. Older people in Chile: the new social, economic and health challenge for the 21st century. *Rev. méd.Chile* 2020 June, 148( 6 ): 799-809
5. De las personas mayores y desafíos demográficos para la población C. Envejecimiento en Chile: [Internet]. Gob.cl. [citado el 16 de diciembre de 2024]. Disponible en: [https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/documentos-de-trabajo/envejecimiento-en-chile-evolucion-y-caracteristicas-de-las-personas-mayores.pdf?sfvrsn=fa394551\\_2](https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/documentos-de-trabajo/envejecimiento-en-chile-evolucion-y-caracteristicas-de-las-personas-mayores.pdf?sfvrsn=fa394551_2)
6. Década del Envejecimiento Saludable en las Américas (2021-2030) [Internet]. Paho.org. [citado el 16 de diciembre de 2024]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/decada-envejecimiento-saludable-americas-2021-2030>
7. WHO's work on the UN Decade of Healthy Ageing (2021-2030) [Internet]. Who.int. [citado el 16 de diciembre de 2024]. Disponible en: <https://www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing>
8. Mesa, T., Valdés, A., Espinosa, F., Verona, I., & García, M. (2020). Estrategia de intervención para mejorar la calidad de vida del adulto mayor. *Revista Cubana de Medicina General Integral*, 36(4), 1-10
9. Moya Mario Ociel, Albala Cecilia, Cea-Nettig Ximena. Envejecimiento y vejez: el permanente desafío sociosanitario. *Rev. méd. Chile* [Internet]. 2023 Mayo [citado 2024 Dic 17] ; 151( 5 ): 665-666. Disponible en: [http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0034-98872023000500665](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-98872023000500665&lng=es) <http://dx.doi.org/10.4067/s0034-98872023000500665>
10. M.J. Prince, F. Wu, Y. Guo, L.M. Gutierrez Robledo, M. O'Donnell, R. Sullivan, S. Yusuf The burden of disease in older people and implications for health policy and practice *Lancet*, 385 (2015), pp. 549-562
11. SENAMA (2012). Política integral de envejecimiento positivo para Chile, 2012-2025. Santiago, Chile: Servicio Nacional del Adulto Mayor. Disponible en: [www.senama.cl](http://www.senama.cl)
12. Cepal NU. Envejecimiento en América Latina y el Caribe: inclusión y derechos de las personas mayores [Internet]. 2022. Disponible en: <https://hdl.handle.net/11362/48567>

13. Oficina de salud integral para personas mayores / departamento ciclo vital división de prevención y control de enfermedades / subsecretaría de salud pública. plan nacional de salud integral para personas mayores y su plan de acción 2020-2030 [Internet]. 2021. Disponible en: <https://www.minsal.cl/wp-content/uploads/2021/11/Plan-Nacional-de-Salud-Integral-para-Personas-Mayores.pdf>
14. Sarmiento Loayza Luis, Guzmán Montes René, Villalobos Dintrans Pablo, Bonatti Paredes Carla, Gallegos Cárdenas Alejandro. Estimación de brechas de geriatras en Chile. ARS med. (Santiago) [Internet]. 2023 Mar [citado 2024 Dic 17]; 48( 1): 15-22. Disponible en: [http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0719-18552023000100015&lng=es](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0719-18552023000100015&lng=es). <http://dx.doi.org/10.11565/arsmed.v48i1.1959>
15. Boletín 13822-07 - Para promover el envejecimiento positivo, el cuidado integral de las personas mayores, y el fortalecimiento de la institucionalidad del adulto mayor [Internet]. senado.cl. Disponible en: [http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin\\_ini=13822-07](http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13822-07)
16. García V, López Huenante N, Silva A, Bustamante M, León S, Silva L, et al. Políticas Públicas sobre Envejecimiento en Chile: Revisión Narrativa 1990-2022. Rev estud políticas públicas [Internet]. 2024;10(1):23–40. Disponible en: <http://dx.doi.org/10.5354/0719-6296.2024.72500>